

## 十三五規畫綱要簡析

近來有一個相當令兩岸網友熱議的話題,那就是京台高速鐵路的規畫出現在「十三五規畫綱要草案」。是由中國國務院向全國人大提交「十三五規劃綱要」,綱要中提出一系列重點工程,包括建設到台北和澳門等等的高鐵路線,讓高鐵達三萬公里,覆蓋八成以上大城市,又會新建和改建約三萬公里的高速公路,以及新增五十個以上民用機場<sup>1</sup>。此事在台灣引起軒然大波,立法院在三月八號上午召開第一會期第三次會議,邀行政院長與政院相關政務官列席備詢。立委質詢時問到此事件,在台灣引起一陣爭議<sup>2</sup>。

相信有更多人想知道,何謂「十三五」。「十三五」就是中華人民共和國國民經濟和社會發展第「十三個五年規劃綱要」,簡稱「十三五規劃」(2016 - 2020年),規劃綱要編制,主要闡明國家戰略意圖及政府工作方向<sup>3</sup>。其中「十三五規畫綱要草案」在3月5日正式出爐。所謂「十三五規劃綱要草案」就是「國民經濟和社會發展第十三個五年(2016-2020年)規畫綱要草案」,自2014年4月著手規劃編制,來自52位不同領域的專家委員合力完成。「十三五」規劃,不同於過往的五年規劃,以實踐2020年建成小康社會為核心目標,其核心內容包括「創新、協調、綠色、開放、共用」等五大發展新理念。「十三五」規劃綱要草案設20篇、80章、237節、25個專欄,共8萬多字,勾勒了中國未來五年的發展路線圖,涉及165項國計民生各領域的重大工程和項目<sup>4</sup>。「十三五規畫綱要草案」20篇分別是:

---

<sup>1</sup>蘋果日報,〈野心大!中國三五計畫建台灣-北京高鐵〉

<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20160305/809216/> 2016/3/11 造訪

<sup>2</sup>涂鉅旻,〈中國興建「京台高鐵」?張善政:不舒服〉,自由時報

<http://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/1625105> 2016/3/11 造訪

<sup>3</sup> 百度百科,〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十三個五年規劃綱要〉

<http://baike.baidu.com/item/%E4%B8%AD%E5%8D%8E%E4%BA%BA%E6%B0%91%E5%85%B1%E5%92%8C%E5%9B%BD%E5%9B%BD%E6%B0%91%E7%BB%8F%E6%B5%8E%E5%92%8C%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E5%8F%91%E5%B1%95%E7%AC%AC%E5%8D%81%E4%B8%89%E4%B8%AA%E4%BA%94%E5%B9%B4%E8%A7%84%E5%88%92%E7%BA%B2%E8%A6%81/18607900?fromtitle=%E5%8D%81%E4%B8%89%E4%BA%94&fromid=8315166&type=syn> 2016/3/11 造訪

<sup>4</sup>科技產業資訊室,〈中國大陸公布「十三五」規劃綱要草案之觀察:(一)戰略性產業發展〉

<http://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=12210> 2016/3/11 造訪



「十三五」期間要加快推進產業結構優化升級，實施一批技術水準高、帶動能力強的重大工程。2020年，先進製造業、現代服務業、戰略性新興產業比重大幅提升，全員勞動生產率從人均8.7萬元人民幣提高到12萬元以上。其中，綱要之「支援戰略性新興產業發展」，將拓展新興產業增長空間，搶占未來競爭制高點，使戰略性新興產業增加值占中國GDP總值比重達到15%。經濟方面，中國對於這五年設立了7大目標，其中經濟保持中高速增长，GDP年均增速設立目標在6.5%以上<sup>5</sup>。產業面而言，將支援18個戰略性產業的發展，有官員<sup>6</sup>表

<sup>5</sup>尚冰，〈解讀“十三五”規劃綱要草案〉，人民網轉引至中國網

示表示，「十三五」時期要加快將戰略性新興產業培育成為經濟發展的主動力，帶動形成新一代資訊技術、生物、綠色低碳、高端裝備與材料、數位創意等 5 個「10 兆級」新興支柱產業。「十三五」規劃將支持 18 個戰略性新興產業的發展，包括延續大部分「十二五」期間力推的新能源汽車等 6 大產業，以及新推出的戰略性新興產業 12 大產業。這些產業將成為大陸未來 5 年國家重點扶植的產業領域。有報告提出，「十三五規劃」十大領域前瞻主題<sup>7</sup>：

- 一、工業4.0，關注智慧製造
- 二、「走出去」戰略，關注核電高鐵
- 三、人口及健康保障，關注人口養老
- 四、生態文明及環保，關注新能源、清潔能源
- 五、現代農業發展，關注農業現代化
- 六、文化教育，關注體育傳媒
- 七、服務業發展，關注迪士尼、跨境電商
- 八、資訊經濟及戰略新興產業，大數據、資訊安全
- 九、國有企業改革，關注國企改革
- 十、區域發展及規劃，關注東北振興

大陸「十三五規劃」對兩岸經濟發展之影響，我們可以從其中第 12 篇的第 55 章為涉台專章，專章開頭強調，要在堅持九二共識的基礎上，以互利共贏方

---

[http://www.china.com.cn/lianghui/news/2016-03/07/content\\_37954021.htm](http://www.china.com.cn/lianghui/news/2016-03/07/content_37954021.htm) 2016/3/11 造訪

<sup>6</sup>大陸國家發改委高技術司司長綦成元

<sup>7</sup>鉅亨網新聞中心，〈國金策略深度報告：謀局十三五 前瞻十大領域(股)〉，金融界轉引至鉅亨網  
<http://news.cnyes.com/20151015/20151015090849420545710.shtml> 2016/3/11 造訪

式深化兩岸經濟合作<sup>8</sup>。對於台灣，就合作機會而言，由於「十三五規劃」以「經濟中高速成長」為目標，期望由消費拉動經濟成長、追求區域均衡發展；發展綠色經濟；使服務業占 GDP 比重逐漸上升，同時以 5 大新興產業作為目標，這些發展藍圖都將成為兩岸進一步加強經濟合作的重要標的。兩岸在資訊技術、生物、綠色低碳、高端裝備與材料、數位創意等五大新興產業方面互補性很強，合作潛力巨大。有以下幾點可以作為「十三五」所帶來兩岸未來發展之影響：



在中國從高速經濟走向中高速經濟，時空背景都不同的狀況之下，此次「十三五」跟之前規劃有何不同處，有專家<sup>9</sup>提出如下看法：

一、中國如何在這五年之內保持房地產穩定性。中國經濟增長放緩的冷酷現實與作為過去經濟支柱的早已過熱發展的房地產市場。你又要將房地產市場必須遏制住上漲勢頭，又要保持其整體的穩定性保住經濟，這是最大的衝突點。

二、規劃必須要開始「國際化」。中國在全球經濟中的影響力日益擴大，無論是經濟體量（一帶一路）還是在金融領域的話語權都在顯著提升，與西方國家

<sup>8</sup> 陳君碩、羅印冲、陳曼儂，〈大陸兩會特別報導〉十三五規畫 促兩岸經濟融合〉，中時電子報 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20160306000571-260301> 2016/3/11 造訪

<sup>9</sup>許一力，〈此次“十三五規劃”因何與眾不同？〉，新浪博客 [http://blog.sina.com.cn/s/blog\\_7cd5f4f70102vwwm.html?tj=fin](http://blog.sina.com.cn/s/blog_7cd5f4f70102vwwm.html?tj=fin) 2016/3/11 造訪

之間必須要有戰略利益的考量。以及中國多個區域性組織（亞投行）等。中國在國際市場上的角色變化在「十三五規畫」中必須要考慮進去，國際市場的變化因素要考慮進去。

三、如何使中國的製造業走出一條大道。製造業要升級，服務業要高端化，然後把「中國製造」的「走出去」戰略。特別是製造業的升級如何提升中國製造業的創新能力，提供的不僅僅是製造，而是高端的軟體及服務。整體而言，對於當前的中國來說，對內，實體經濟面臨著巨大的轉型挑戰、債務違約問題不斷發酵。對外，無論是在國際化道路上影響力日益擴大的人民幣、著眼亞洲基礎設施建設的亞投行，還是聯結 60 多個亞、非、歐國家的「一帶一路」戰略規劃。值得注意的是，「十三五規畫綱要草案」在發展指標上突出了創新驅動，並以此取代了之前「十二五規劃」中科技教育的分類設置<sup>10</sup>。其中，科技進步貢獻率和網際網路普及都是首次出現的發展主要指標。

處於全球經濟動盪不安的年代，人民幣匯率的持續貶值，誘發了美元之外的幾乎所有貨幣的快速貶值，匯市震盪立即通過資金流動衝擊各國股市，連美國股市亦難逃劇跌。同時，國際油價連番破底，拖累國際油企，令人擔心會否引發債務危機。整個形勢變化之快、牽涉之廣、衝擊之大，完全超乎預料。中國又是世界第二大經濟體，在全球化的時代，中國對於世界整個經濟的連動又密不可分。

「十三五的規劃」對不僅僅是對中國未來五年的政經發展，也牽動世界經濟，包含海峽兩岸，尤其台灣又是以出口導向經濟體，從財政部貿易統計資料觀察（詳見表一與表二），吾人可看出台灣對大陸出口的依賴度，建議應該密切關注「十三五」的動向來進一步預測及規劃。

---

<sup>10</sup>沈嘉，〈規劃綱要草案四類主要指標 環保民生有約束〉，中國新聞網  
<http://big5.chinanews.com/cj/2016/03-05/7785523.shtml> 2016/3/11 造訪

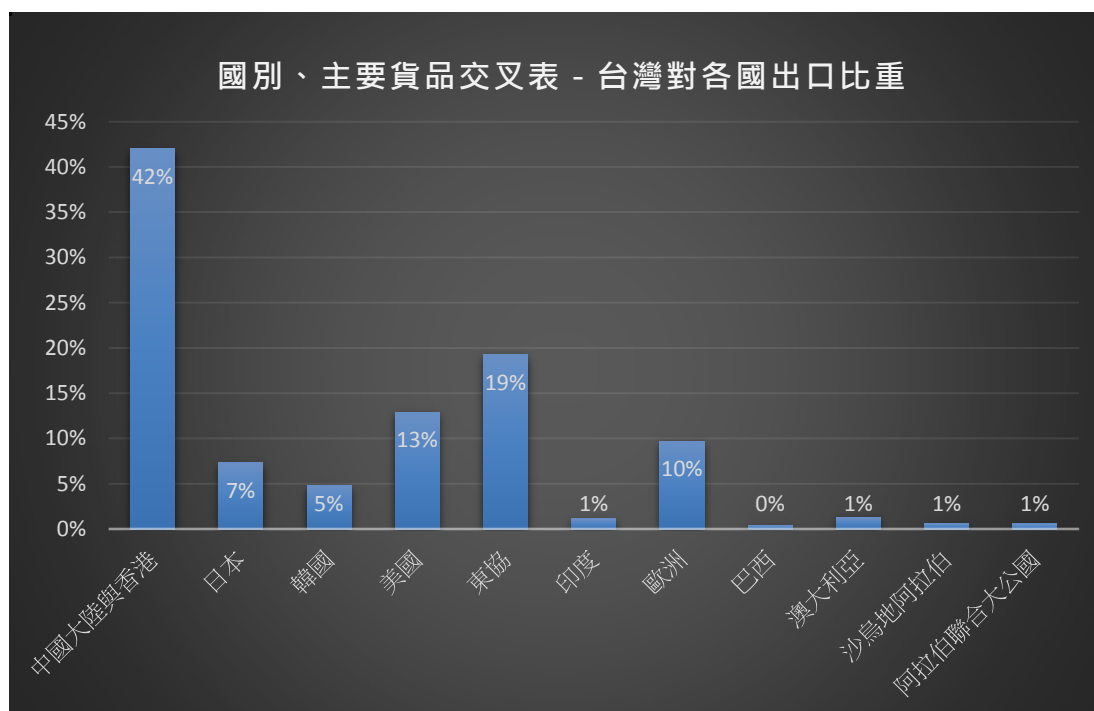
(表一)

國別、主要貨品交叉表 - 出口 (單位：千美元)	百分比
中國大陸與香港	112,539,990 42%
日本	19,591,846 7%
韓國	12,878,913 5%
美國	34,542,810 13%
東協	51,639,375 19%
印度	3,036,171 1%
歐洲	25,963,548 10%
巴西	1,169,680 0%
澳大利亞	3,439,926 1%
沙烏地阿拉伯	1,695,594 1%
阿拉伯聯合大公國	1,492,098 1%
總計	267,989,951 100%

資料來源：財政部貿易統計資料查詢(104年度)

<http://web02.mof.gov.tw/njswww/WebProxy.aspx?sys=100&funid=def.jsptgl> 2016/3/12 造訪

(表二)



資料來源：財政部貿易統計資料查詢(104年度)